

ก 1843

นิคมฯ นิคมฯ ปกณฯ ปกณฯ  
**สยามรัฐ**

ปีที่ ๔๔      ฉบับที่ ๑๔๗๓๑      วันอาทิตย์ที่ ๑๔ สิงหาคม พุทธศักราช ๒๔๗๖

**โครงการอีสเทิร์นซีบอร์ด : อนาคตยังไร้ทิศทาง**

กมลรัตน์ พิทักษ์ธรรม  
ฝ่ายวิชาการ  
ธนาคารกสิกรไทย จำกัด

### นับตั้งแต่ปี 2524 ที่รัฐบาลไทย

ในสมัยพลเอกเปรม ติณสูลานนท์ ได้ริเริ่มวางแผนงานที่จะพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลภาคตะวันออกให้เป็นเขตนิคมอุตสาหกรรม อันเป็นจุดเริ่มต้นของโครงการอีสเทิร์นซีบอร์ด ซึ่งเป็นความหวังอันเรืองรองที่เกิดขึ้น พร้อมกับคำขวัญที่ว่า "โตศิwachivachit" โดยมีการนำกิจกรรมชาติจีนมาใช้ให้เกิดประโยชน์ในรูปแบบคิดในเชิงอุตสาหกรรมและพาณิชย์ และมีโครงการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลตะวันออกให้เป็นแหล่งอุตสาหกรรม และท่าเรือพาณิชย์ รวมถึงชุมชนเมืองขนาดใหญ่ที่พร้อมด้วยระบบสาธารณูปโภคและบริการ แต่นับจากปีที่เริ่มต้นจนถึงปัจจุบันโครงการดังกล่าวมีการพัฒนาไปอย่างเชื่องช้า และไม่มีทิศทางที่แน่นอน ทั้งนี้เนื่องจากในส่วนของการพัฒนาอีสเทิร์นซีบอร์ด บทบาทของรัฐบาลมีความสำคัญ ซึ่งเป็นผลจากการเปลี่ยนแปลงทางการเมืองที่เกิดขึ้นบ่อยครั้งนอกจากนี้ยังมีปัญหาความไม่ชัดเจนของจุดยืนของภาครัฐบาลในการสานต่อแผนงานหน่วยราชการว่า 20 หน่วยงานต่างก็ดำเนินงานตามที่ได้รับมอบหมาย โดยไม่มีการประสานงานให้สอดคล้องอย่างเป็นระบบ และยังไม่ปรากฏว่ามีหน่วยงานใดติดตามประเมินผล การปฏิบัติตามแผนงานพัฒนาชายฝั่งตะวันออก ปัญหาดังกล่าวเมื่อประกอบกับการชะลอตัวของภาวะเศรษฐกิจโลกในช่วงที่ผ่านมา จึงทำให้แผนงานการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลตะวันออกได้รับผลกระทบเกือบทุกด้าน

### เริ่มต้นโครงการ: แผนงานสายหวู

โครงการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลภาคตะวันออก (Eastern Seaboard) มีจุดกำเนิดจากโครงการสร้างโรงงานโซดาแอช ซึ่งเป็นโครงการร่วมลงทุนของกลุ่มประเทศอาเซียนตั้งแต่เดือนมีนาคม 2523 ซึ่งในเดือนมิถุนายน 2523 รัฐบาลพลเอกเปรม ติณสูลานนท์ได้ตกลงที่จะสร้างโรงงานโซดาแอชขึ้นในบริเวณแหลมฉบัง จังหวัดชลบุรี ท่ามกลางการแสดงความวิตกกังวลคัดค้านการเลือกที่ตั้งแห่งนี้องค์จากจะก่อผลเสียต่อสภาพแวดล้อม และปัญหามลพิษ ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อกรท่องเที่ยวในเมืองพัทยา

ในเดือนธันวาคม 2523 คณะรัฐมนตรีได้จัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาอุตสาหกรรมหลักบริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออกคณะกรรมการชุดนี้มีหน้าที่พิจารณาไม่เฉพาะแต่ที่ตั้งโรงงานโซดาแอชเท่านั้นหากยังครอบคลุมถึงการตั้งโรงงานเหล็ก ปูนซีเมนต์และท่าเรือสำเภาในบริเวณแหลมฉบัง และมาบตาพุดโดยพื้นที่การพัฒนาครอบคลุมอาณาบริเวณใน 3 จังหวัดคือชลบุรี ระยอง และฉะเชิงเทรา

ตามแผนแม่บทของโครงการอีสเทิร์นซีบอร์ด โครงการนี้จะใช้เงินลงทุนประมาณ 100,000 ล้านบาท โดยรัฐบาลจะลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานทุกชนิด อาทิ ท่าเรือสำเภาแหลมฉบัง ทางรถไฟเชื่อมฉะเชิงเทรา-สัตหีบ และสายสัตหีบ-มาบตาพุด ท่อส่งน้ำหนองคอก-แหลมฉบัง เป็นต้น โดยคาดว่าโครงการจะก่อให้เกิดประโยชน์ดังนี้

1. ก่อให้เกิดศูนย์กลางอุตสาหกรรมและเมืองใหม่ขึ้น ช่วยบรรเทาความแออัดของกรุงเทพฯและปริมณฑล เป็นการกระจายความเจริญสู่ภูมิภาคมากขึ้น
2. เป็นก้าวใหม่ของการพัฒนาอุตสาหกรรม เพราะมีทั้งอุตสาหกรรมหลักที่ใช้ประโยชน์จากกิจกรรมชาติ และอุตสาหกรรมเบาเพื่อการส่งออก
3. เกิดประตูบานใหญ่ของประเทศ เพื่อติดต่อค้าขายกับต่างประเทศ ได้แก่ ท่าเรือสำเภาแหลมฉบัง ท่าอากาศยานอู่ตะเภา และเป็นประตูการพัฒนาภาคตะวันออกเชื่อมเหนือไปพร้อม ๆ กัน
4. สร้างงานทั้งทางตรง และทางอ้อม มากกว่า 300,000 คน

### ผลกระทบของโครงการ: หลายสิ่งเปลี่ยนไป

โครงการอีสเทิร์นซีบอร์ด แม้จะเป็นโครงการขนาดใหญ่ แต่เมื่อดูภาพรวมเศรษฐกิจของประเทศแล้ว มีสัดส่วนทางเศรษฐกิจประมาณร้อยละ 5 เท่านั้น เมื่อเทียบกับสัดส่วนทางเศรษฐกิจของกรุงเทพฯ มีประมาณร้อยละ 20 ซึ่งการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลตะวันออกย่อมมีผลกระทบต่อการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจของประเทศ พอสรุป

ได้ดังนี้

1. การเปลี่ยนแปลงโครงสร้างการผลิต โดยเฉพาะการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างสาขาเกษตรกรรมมาเป็นสาขาอุตสาหกรรม การค้า และบริการ
2. การใช้ที่ดินและราคาที่ดิน นับตั้งแต่เริ่มโครงการนี้ขึ้นมาได้มีนักธุรกิจกว้านซื้อที่ดินนอกโครงการ เพื่อนำไปพัฒนาอสังหาริมทรัพย์ของเมืองปทุมธานีระยะเริ่มแรกราคาที่ดินในย่านมาบตาพุดขึ้นจาก 20,000-30,000 บาทต่อไร่เป็น 40,000-60,000 บาทต่อไร่ และได้ขึ้นเรื่อยมาจนมีราคาสูงถึงไร่ละ 5-7 ล้านบาท ทางด้านการใช้ที่ดินนั้นจากเดิมที่ดินที่เป็นแหล่งเกษตรกรรมได้ถูกแปรเปลี่ยนไปเป็น สนามกอล์ฟ รีสอร์ท โรงแรม และที่สำคัญที่ดินในบริเวณนี้ถูกนำไปใช้เพื่อการเก็งกำไรทั้ง ๆ ที่ดินบางพื้นที่มีความเหมาะสมสำหรับการเพาะปลูก
3. ผลกระทบต่อการจ้างงานโครงการดังกล่าวทำให้เกิดการจ้างงานไม่น้อยกว่า 300,000 คน ในทางตรงและทางอ้อม ทั้งแรงงานทั่วไปและแรงงานฝีมือที่สำคัญแรงงานต่าง ๆ เหล่านี้เป็นแรงงานจากภาคการเกษตร โดยคนในพื้นที่ขายที่ดินแล้วเปลี่ยนสถานภาพเป็นกรรมกรใช้แรงงาน
4. รายได้ โครงการนี้อาจจะทำให้รายได้ของคนในพื้นที่สูงขึ้นจากการขายที่ดินและค่าจ้างแรงงาน อันเนื่องมาจากการขยายตัวของภาคอุตสาหกรรม ซึ่งย่อมหมายความว่าค่าครองชีพของประชาชนในพื้นที่จะสูงตามไปด้วย ขณะเดียวกันย่อมเกิดผลกระทบต่อภัยน้ำท่วมได้ระหว่งภูมิภาค และจะมีความ

ตารางที่ 1  
แผนฯ พัฒนาพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออกปี 2537

| โครงการ  | หน่วย ล้านบาท       |                        |                 |
|--|---------------------|------------------------|-----------------|
|  | เงินงบประมาณ (2537) | เงินนอกงบประมาณ (2537) | รวม             |
| 1. โครงการทางหลวงแผ่นดิน   | 8,684.4             | 5,034.1                | 13,718.5        |
| 2. โครงการรถไฟ   | 2,500.1             | 832.4                  | 3,332.5         |
| 3. โครงการอ่างเก็บน้ำทอสงน้ำ/ระบบประปา   | 1,040.0             | 267.5                  | 1,307.5         |
| 4. โครงการรณรงค์เพื่อฟื้นฟูบูรณะเมืองพัทยา                                       | 1,758.1             | -                      | 1,758.1         |
| 5. แผนปฏิบัติการพัฒนาพื้นที่ชุมชนแออัดในเขตพัฒนาพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออก | 1,901.0             | 1,888.0                | 3,789.0         |
| <b>รวม</b>   | <b>15,881.6</b>     | <b>8,022.0</b>         | <b>23,903.6</b> |

รุนแรงมากขึ้น

### อีสเทิร์นซีบอร์ด กับหน้าหรือล้มเหลว

เมื่อต้นปี 2535 โครงการหลักแทบทุกโครงการทั้งที่เป็นโครงการอุตสาหกรรมและโครงสร้างพื้นฐานที่อยู่ในแผนงานอีสเทิร์นซีบอร์ดได้เปิดดำเนินการแล้วเช่นโรงงานแยกก๊าซธรรมชาติหน่วยที่ 1 และ 2 โครงการอุตสาหกรรมปิโตรเคมีระยะที่ 1 (NPC 1) ทั้งขึ้นต้นและขึ้นปลาย ท่าเรือพาณิชย์แหลมฉบัง ท่าเรืออุตสาหกรรมมาบตาพุด นิคมอุตสาหกรรมทั้งแหลมฉบังและมาบตาพุด ระบบสื่อสารและโทรคมนาคม ฯลฯ ปัจจุบันโครงการเหล่านี้กำลังอยู่ในระหว่างการทำงานเพื่อให้สามารถรองรับการขยายตัวของชุมชนและการลงทุนภาคเอกชนที่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นมากกว่าที่คาดไว้เดิม ทั้งนี้รัฐบาลยังได้อนุมัติแผนลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจเพิ่มเติมอีก เพื่อสนับสนุนการพัฒนาโครงการอีสเทิร์นซีบอร์ด เช่น โครงการก่อสร้างทางหลวงสายต่าง ๆ การก่อสร้างทางรถไฟสายคลองสิบเก้า - แก่งคอย โครงการระบบรถไฟโดยสารความเร็วสูงสายกรุงเทพฯ - พื้นที่ชายฝั่งทะเลตะวันออก การพัฒนาแหล่งน้ำ และปรับปรุงระบบส่งและจำหน่ายน้ำในภูมิภาค ตลอดจนการสร้างสถานีบรรจุและแยกสินค้าห้อง (Container) ที่สาทรพระบังเป็นต้น

อย่างไรก็ตาม มีโครงการหลักบางโครงการยังไม่มีมีความคืบหน้าเท่าที่ควร โดยเฉพาะโครงการปุ๋ยเคมี และโครงการ Aromatics ซึ่งเป็นโรงงานปิโตรเคมีขั้นต้นโรงงานในอุตสาหกรรมปิโตรเคมีระยะที่ 2

### ซึ่งขณะนี้ยังไม่เริ่มก่อสร้างโรงงาน เนื่องจากมีความล่าช้าในการหาแหล่งเงินทุนที่ใช้สำหรับการก่อสร้าง

สำหรับโครงการอุตสาหกรรมหลักที่ดำเนินการไปแล้ว มีรายละเอียดดังนี้

1. โรงแยกก๊าซธรรมชาติ ทั้งหน่วยที่ 1 และหน่วยที่ 2 ได้เปิดดำเนินการผลิตในเชิงพาณิชย์ไปแล้ว แต่เนื่องจากความต้องการใช้ก๊าซ LPG และ Ethane ยังมีแนวโน้มสูงขึ้น การปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย จึงกำหนดจะสร้างโรงแยกก๊าซธรรมชาติเพิ่มขึ้นอีก 2 หน่วย คือ หน่วยที่ 3 ตั้งอยู่ในบริเวณเดียวกับโรงแยกก๊าซธรรมชาติหน่วยที่ 2 คือ ที่นิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุด และหน่วยที่ 4 ตั้งอยู่ที่อำเภอนนทบุรี จังหวัดนครศรีธรรมราช ขณะนี้การปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยกำลังดำเนินการเพื่อขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรีในการก่อสร้างโรงแยกก๊าซหน่วยที่ 3 ส่วนหน่วยที่ 4 นั้น ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้วเมื่อเดือนมกราคม 2535

2. โครงการอุตสาหกรรมปิโตรเคมี ระยะที่ 1 (NPC 1) โครงการอุตสาหกรรมปิโตรเคมีระยะที่ 1 ทั้งขึ้นต้นและขึ้นปลาย เปิดดำเนินการผลิตในเชิงพาณิชย์แล้ว ตั้งแต่ปี 2533 โดยบริษัทปิโตรเคมีแห่งชาติ จำกัด ซึ่งเป็นผู้ดำเนินการปิโตรเคมีขึ้นต้น สามารถผลิต Ethylene และ Propylene เพื่อป้อนเป็นวัตถุดิบให้แก่โรงงานปิโตรเคมีขึ้นปลายอีก 4 ราย ได้ถึงร้อยละ 90 ของกำลังการผลิต - หมายเลขโทรศัพท์ไม่เพียงพอ ในเดือนตุลาคม 2535 ท่าเรือแหลมฉบังเพิ่งจะได้รับตู้สายโทรศัพท์เพียง 200 หมายเลขเท่านั้น

### แนวทางการแก้ไขปัญหา

เนื่องจากการพัฒนาตามโครงการในพื้นที่ชายฝั่งทะเลตะวันออกเกิดความล่าช้า ซึ่งมีผลกระทบต่อการพัฒนาประเทศ ดังนั้นรัฐบาลควรเร่งเร่งแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยมีแนวทางดังนี้

ตารางที่ 2

อุตสาหกรรมที่ลงทุนนอกเขตนิคมฯ ในภาคตะวันออก หน่วย : ล้านบาท

| จังหวัด    | 2534<br>(ไตรมาสแรก) | 2535<br>(ไตรมาสแรก) | 2536<br>(ไตรมาสแรก) | การเปลี่ยนแปลง<br>(ร้อยละ) |
|------------|---------------------|---------------------|---------------------|----------------------------|
| ชลบุรี     | 1,100.94            | 2,408.31            | 2,860.25            | 18.77                      |
| ปราจีนบุรี | 98.27               | 301.27              | 677.37              | 124.84                     |
| ระยอง      | 1,358.28            | 767.27              | 2,764.32            | 200.28                     |

1. รัฐบาลต้องสร้างสภาพที่เอื้ออำนวยให้ในอีก 10 ปีข้างหน้าโครงการนี้จะเป็นอย่างไร เพื่อป้องกันปัญหาที่จะตามมาในอนาคต และจะทำให้ภาครัฐและภาคเอกชนสามารถปรับตัวตามได้ทัน

2. การพัฒนาจะต้องเป็นระบบที่เชื่อมโยงกันได้ทั้งภูมิภาค ไม่ว่าจะเป็นเรื่องแหล่งน้ำ และการท่องเที่ยว เป็นต้น

3. การเร่งสร้างระบบการคมนาคมในภาคตะวันออกให้เพียงพออย่างรวดเร็ว เนื่องจากเป็นปัจจัยที่จะส่งผลกระทบต่อการพัฒนา

4. รัฐบาลควรเร่งสร้างความเท่าเทียมในด้านการลงทุน เช่น การกำหนดอัตราดอกเบี้ยการปล่อยสินเชื่อของระบบธนาคารพาณิชย์ หรือการให้สิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ซึ่งสิ่งนี้จะเป็นการเกื้อหนุนให้เกิดการกระจายการลงทุน ออกสู่ภูมิภาคตามนโยบายที่รัฐบาลกำหนดไว้

### บทสรุป

โครงการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลตะวันออกเป็นโครงการขนาดใหญ่ที่สุดในประเทศไทย และถือว่เป็นโครงการที่มีความสำคัญต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการพัฒนาภาคอุตสาหกรรม แต่อย่างไรก็ตามโครงการนี้ยังต้องเผชิญกับปัญหาหลายประการที่ต้องเร่งแก้ไข ซึ่งไม่ใช่เพียงแต่ปัญหาเรื่องระบบสาธารณูปโภคเท่านั้น แต่ยังมีปัญหาที่เกิดจากการเติบโตของโครงการที่ควรจะต้องแก้ไขอย่างจริงจัง เช่น เรื่องสิ่งแวดล้อม ปัญหาที่ชุมชนแออัด ปัญหาแรงงาน ปัญหาสาธารณสุข การศึกษา และปัญหาสังคม ซึ่งปัญหาเหล่านี้ล้วนแล้วแต่เป็นสิ่งที่รัฐบาลควรแก้ไข และเตรียมการป้องกันปัญหาโดยไม่หลีกเลี่ยงหรืออ้างเหตุผลว่าเป็นปัญหาเท่าในอดีต เพื่อให้รอกพ้นจากถดถอยถดถอยไปแต่ละครั้งคราว รัฐบาลควรมองภาพรวมการพัฒนาของประเทศ และความสุขสงบของประชาชนส่วนใหญ่เป็นเรื่องสำคัญ