

ชามานิชย์

๒๒ ๒๒ ๒๒๒๒

วันเสาร์ที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๒๐

๒๒ ๒๒

การพัฒนา
อุตสาหกรรมและการเงิน
● สมหมาย ฮุนตระกูล

ทุกท่าน ย่อมตระหนักถึงปัญหาอันใหญ่หลวงทางเศรษฐกิจที่ประเทศชาติกำลังเผชิญอยู่ในขณะนี้ ภาวะการตกต่ำทางการลงทุนอุตสาหกรรมซึ่งเริ่มมาตั้งแต่ต้นปี ๒๕๑๗ (๑๙๗๕) และสืบเนื่องมาจนปัจจุบันนั้น ได้ก่อให้เกิดผลกระทบกระเทือนอย่างหนักต่อ การขยายตัวทางเศรษฐกิจที่จะสามารถรับจำนวน แรงงานที่เพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว และก่อให้เกิดความเสียหายต่อความสามารถในการผลิตทางเศรษฐกิจของประเทศไทย โดยส่วนรวม

กล่าวโดยทั่วไป เหตุที่ทำให้นักลงทุนคนไทยและต่างชาติเกิดความลังเลใจใน การลงทุนก็คือความไม่แน่ใจในความมั่นคงทางการเมืองภายในประเทศ และตลอดจนสภาพการณ์ ภายนอกประเทศดังเช่น สถานการณ์เศรษฐกิจซบเซาทั่วโลกในระหว่างปี ๒๕๑๗ และ ๒๕๑๘ อย่างไรก็ตามก็ถึงเวลาแล้วที่รัฐบาลไทยต้องหันมาสนใจในนโยบายต่าง ๆ ของรัฐบาล เกี่ยวกับการให้สิทธิพิเศษตาม พ.ร.บ. ส่งเสริมการลงทุน การควบคุมราคาการตั้งอัตราภาษี การให้เงินอุดหนุนของรัฐบาล การกำหนดอัตราภาษี ศุลกากร ตลอดจนปัญหาทางด้านค่าจ้างและแรงงาน นอกจากนี้ เพียงการที่รัฐบาลออกแถลงการณ์เกี่ยวกับนโยบายต่าง ๆ มาเฉย ๆ นั้น ก็ยังไม่เป็นการเพียงพอ นโยบายต่าง ๆ ที่ออกมานั้นควรจะเป็นที่เข้าใจ ของบุคคลผู้ที่จะนำนโยบายนั้นไปปฏิบัติให้เป็นผลและผู้ที่จะมีส่วนได้เสียเพราะนโยบายที่ออกมา และนโยบายเหล่านั้น จะต้องได้รับการปฏิบัติตามอย่างสม่ำเสมอ ทั้งนี้เพราะศัตรูที่เลวร้ายที่สุดของนักธุรกิจคือ ความรู้สึกไม่แน่ใจต่อสภาพการณ์นั่นเอง ดังนั้นการที่มีนโยบายต่าง ๆ ซึ่งประสานงานสอดคล้องกันและกัน และได้รับการปฏิบัติตามโดยสม่ำเสมอจะมีผลดีต่อบรรยากาศทางธุรกิจ ส่งเสริมให้นักธุรกิจทั้งหลายเกิดความมั่นใจว่ากฎเกณฑ์ต่าง ๆ จะไม่เปลี่ยนแปลงไปอีก หลังจากที่เขาได้ผูกมัดตัวเองโดยการลงทุนไประยะยาว

ในปีที่แล้ว (๒๕๑๙) เศรษฐกิจของไทย นับว่าดี เมื่อพิจารณาจากด้านผลผลิตและดุลย์การชำระเงิน เท่าที่เคยปรากฏมาในประวัติศาสตร์ เมื่อมีการส่งออกมากขึ้นก็จะมีกาฟันตัว ในด้านการลงทุนตามมา แต่ปรากฏการณ์ดังกล่าวไม่ได้เกิดขึ้นในปี ๒๕๑๙ และ ๖ เดือนแรกของปีนี้ แรงกระตุ้นจากรายได้ของการส่งออกที่เพิ่มขึ้น ได้ถูกทำลายโดยการมีเงินสดค้าง อยู่ใน ระบบ สถาบัน แรงกระตุ้นจากรายได้ของการส่งออกที่เพิ่มขึ้น ได้ถูกทำลายโดยการมีเงินสดค้างอยู่ในระบบสถาบันการเงินมากเกินไป และบางส่วนจากการที่เงินออมเอกชนรั่วไหลออกนอกประเทศ ถ้าเราขยับปล่อยให้สูญเสียโอกาสของเรา ต่อ ไปอีกก็จะตกอยู่ในฐานะอันตรายจะ ล้าหลังเพื่อนบ้านในแถบเอเชีย ตะวันออกเฉียงใต้และในด้านการพัฒนาอุตสาหกรรมอาจจะ ถึงขั้น ต้องซื้อสินค้า อุตสาหกรรมส่วนใหญ่มาจากต่างประเทศ หรือไม่ก็ผลิตขึ้นมาเองอย่างไม่มีประสิทธิภาพ โดยอาศัยเกราะกำบังของกำแพงภาษีที่สูงลิบ

ที่กล่าวมานี้ มิใช่จะมองแต่ในแง่ไม่ดี ความจริงแล้ว ผมมีความเชื่อในความมั่นคงขั้นพื้นฐานทางเศรษฐกิจของไทย และเชื่อในความสามารถที่จะพัฒนาให้ก้าวหน้าไปใน ทางที่ จะ ทำให้ มาตรฐานการครองชีพของประชาชนโดยทั่วไปดีขึ้น ผมจึงใคร่พิจารณาและเสนอวิธีการบางประการ ซึ่งคิดว่าจะสามารถนำมาปรับปรุงสถานการณ์ ให้ดีขึ้น ได้

นโยบายต่าง ๆ ที่จะมีผลต่อบรรยากาศด้านธุรกิจซึ่งผมกล่าวในขั้นต้นนั้น จะต้องเกิดขึ้นจากแผนพัฒนาอุตสาหกรรมทั่วไป วัตถุประสงค์ขั้นต้นของการพัฒนาอุตสาหกรรมก็คือ การเพิ่มรายได้ประชาชาติและการมีงานทำ ตลอดจนการปรับปรุงดุลย์การค้าระหว่างประเทศอย่างรวดเร็ว และมีประสิทธิภาพมากกว่าการลงทุนในภาคอื่น โดยที่จะไม่เข้าไปกล่าวถึงข้อได้เปรียบ ในข้อดีและข้อเสีย ของความ

เติบโตของเศรษฐกิจที่สม คุลย์ และที่ ไม่ สม คุลย์
ผมมีความเชื่อว่าเกษตรกรรม ยังคงเป็นพื้นฐานทาง
เศรษฐกิจที่สำคัญมาก ของประเทศไทยต่อไปอีกหลาย
ปี และการเชื่อมโยงอุตสาหกรรมกับการเกษตรนั้น
ก็ควรที่จะได้รับการพิจารณาขยายออกไปอย่างกว้างขวาง
ให้ ได้รับผลประโยชน์มากที่สุดเท่าที่จะทำได้

การที่กล่าวเช่นนั้น มองดูเหมือน
พูดง่ายกว่าทำ แต่อันที่จริงแล้ว มีอุตสาหกรรมการ
เกษตรหลายประเภทที่ทำได้ เริ่มไป แล้ว และประสบผล
สำเร็จดี เช่น อุตสาหกรรมทำเครื่องจักรกล ตลอดจน
จนเครื่องมือต่าง ๆ ที่ใช้ในการเกษตร อุตสาหกรรม
ทำอาหารสัตว์ และอุตสาหกรรมอาหารกระป๋อง ซึ่ง
สามารถกำจัดอุปสรรคในระยะเริ่มแรกไปได้ และ
กำลังประสบความสำเร็จอยู่ในปัจจุบัน อย่างไรก็ตาม
ยังมีช่องทางที่จะพัฒนาอุตสาหกรรมเกษตรอีกมาก ที่
น่ากล่าวมากที่สุด ได้แก่ การพัฒนาอุตสาหกรรม
ฝ้าย ซึ่งเชื่อว่าถ้านำเทคนิคธุรกิจการค้าที่ทันสมัยมา
ใช้ ให้เป็นประโยชน์แล้ว การผลิตฝ้ายในประเทศ
จะฟื้นตัวขึ้น และจะช่วยลดการสูญเสียเงินตราต่าง
ประเทศไม่ต่ำกว่าปีละ ๒ พันล้านบาท ในการสั่งซื้อ
ฝ้ายจากต่างประเทศขณะนี้ บรรษัทเงินทุน ๆ กำลัง
ให้ความช่วยเหลือในการพัฒนาการปลูกฝ้าย และ
โครงการปั่นฝ้ายในภาคเหนือของประเทศไทย ซึ่ง
พยายามที่จะรวมเทคนิค ของ การ จัด การ แบบ ใหม่ ให้
เข้ากับระบบสหกรณ์ซึ่งชาวนามีส่วนเป็นเจ้าของกิจการ
ด้วย ถึงแม้ว่าโครงการ ธุรกิจ การ เกษตร ทุก ชนิด
จะมีอัตราการเจริญสูง แต่ก็คุ้มค่าถ้าจะมองจากผลประ-
โยชน์ใหญ่หลวงที่ได้รับทางเศรษฐกิจ

ประโยชน์ ที่เพิ่ม ขึ้นของ อุตสา ทกรรม
เกษตร คือเป็นอุตสาหกรรมที่ต้องใช้แรงงานสูง และ
ตั้งอยู่ในท้องถิ่นชนบท นอกจากนี้ ผลกระทบจาก
อุตสาหกรรมเกษตรได้เปรียบ ในด้านการ ผลิตส่งไปขาย
ยังตลาดต่างประเทศ สำหรับผลประโยชน์อื่น ๆ ที่ได้
จากการเชื่อมโยงอุตสาหกรรมกับการเกษตรก็คือ ใน
ด้านผู้บริหาร โภคและการผลิตสินค้าที่ไม่สำเร็จรูปในกรณีนี้
จุดเริ่มต้นโดยทั่วไปก็คือ การผลิตใช้เองแทนการนำเข้า

จากนั้นก็ มีการตั้ง โรงงาน ทำส่วน ประกอบ และ ะไหล่
ในขั้นต่อไปก็พัฒนาเป็น อุตสาหกรรมสินค้า ประเภททุน

เช่น เครื่องมือ เครื่องจักร รวมทั้งอุปกรณ์ ในระยะ
ยาวแผนการนี้ควรรวมไป ถึงการพัฒนาอุตสาหกรรมขั้น
มูลฐานบางประเภทด้วย เช่น อุตสาหกรรมเหล็ก
เหล็กกล้า และอุตสาหกรรมเคมี

ในขณะที่ แผน การ พัฒนาอุ สทา ทกรรม
สามารถจะวางขึ้นโดยการ อาศัย หลัก การ เชื่อม โยง อุศ
สาหกรรมกับการเกษตรเป็นเกณฑ์ แต่สภาพความ
เป็นจริงขึ้นพื้นฐานของธุรกิจก็เป็นส่วนสำคัญที่ ต้องนำ
มาพิจารณาประกอบ ตัวอย่างเช่น การจัดตั้งโรงงาน
ประกอบรถยนต์ขึ้นมาอย่างมากมาย ตั้งแต่ปี ๑๙๖๐
เป็นต้นมา ทำให้เกิดอาการขงก้นในการพัฒนาอุศ-
สาหกรรมผลิตอะไหล่ภายในประเทศ ทั้งนี้เพราะไม่
สามารถนำวิธีผลิตคราวละมาก ๆ มาใช้ได้ทำให้
ความคุ้มครองอุตสาหกรรม ที่ไม่ มี ประ สิทธิ ภาพ
จะโดยการตั้งกำแพงภาษีขาเข้า หรือการให้สิทธิผูกขาด
ในการประกอบกิจการนั้น จะมีผลร้ายต่ออุตสาหกรรม
อื่น ซึ่งต้องถูกบังคับให้ซื้อสินค้าที่ขึ้นโรงงาน
ตนในราคาสูง เป็นการยากที่จะตัดสินใจว่าอุตสาหกรรม
ชนิดใดมีประสิทธิภาพหรือไม่ แต่ถ้ามีการแข่งขันที่ยุติ
ธรรม รวมทั้งอนุญาตให้มีการนำเข้าด้วยแล้ว ผู้ซื้อ
จะเป็นผู้ตัดสินใจ อย่างไรก็ตามมีข้อยกเว้น เช่น
การป้องกันการทุ่มตลาดจากต่างประเทศ การให้ความ
คุ้มครองอุตสาหกรรมที่เพิ่งเริ่มต้น และอุตสาหกรรมที่
ต้องผลิตเป็นจำนวนมากจึงจะมีต้นทุนต่ำซึ่งทำให้ โรง-
งาน อุตสา ทกรรม ในประ เทศหมด โอกาส เข้า แข่งขัน
หรือเรื่องที่ต้องคำนึงถึงผลทางยุทธศาสตร์ ซึ่งแนวทาง
ปฏิบัติเกี่ยวกับข้อยกเว้นดังกล่าวนี้ จะต้องกำหนด
ไว้ ให้ชัดเจน สิ่งสำคัญที่ผมพยายามจะชี้ให้เห็นก็คือ
ประสิทธิภาพของอุตสาหกรรมควร เป็นปัจจัย สำคัญ ใน
การตัดสินใจว่า อุตสาหกรรมประเภทใดควรถูกได้รับการ
พัฒนา ถ้าเราไม่สามารถจะผลิตผลิตภัณฑ์โดยให้มี
ประสิทธิภาพได้ เราก็ควรจะซื้อมาจากต่างประเทศ
และเราก็ยังโชคดีที่ดุลย์การชำระเงินของประเทศ ยังมี
คงพอที่จะสามารถดำเนินนโยบายอุตสาหกรรมในลักษณะ
ดังกล่าวนี้ได้ การพัฒนาอุตสาหกรรมโดยการใช้
ประสิทธิภาพเป็นบรรทัดฐาน จะสามารถทำให้อุต-
สาหกรรมของเรา เข้า แข่งขัน กับ ตลาด ต่าง ประเทศ ได้
อย่างมีประสิทธิภาพในอนาคต

อีกรูปหนึ่ง

ของการพัฒนาอุตสาหกรรมที่ควรจะต้องถึงในทันที คืออุตสาหกรรมขนาดเล็กซึ่งเป็นส่วนที่ถูกทอดทิ้งมานานแล้ว ในโครงสร้างทางอุตสาหกรรมของไทย แต่ในขณะเดียวกันก็เป็นที่ยูกันว่าอุตสาหกรรมพวกนี้มีบทบาทสำคัญในการก่อให้เกิดการจ้างแรงงาน การกระจายรายได้ และการกระจายเศรษฐกิจไปยังท้องถิ่นชนบท ดังนั้น จึงควรมีแผนงานพิเศษที่รัฐบาลและสถาบันธุรกิจเอกชนร่วมกันวาง กฎ เกณฑ์ ขึ้น เพื่อช่วยในการพัฒนาอุตสาหกรรมขนาดเล็ก ผมอยากจะทำว่ากฎเกณฑ์ในเรื่อง ประสิทธิภาพจะต้องนำมาเป็นบรรทัดฐาน ของ อุตสาหกรรม ขนาด เล็ก และขนาดกลาง เช่นเดียวกับอุตสาหกรรมใหญ่ ๆ ด้วย อย่างไรก็ตาม อุตสาหกรรมขนาดเล็กนี้ตกอยู่ในฐานะลำบากเพราะขาดเครดิต ขาดความช่วยเหลือทางเทคนิคและขาดบริการต่าง ๆ จาก รัฐบาล ดังนั้น การวางแผนทางให้บริการดังกล่าวแก่อุตสาหกรรมขนาดเล็กทั่วประเทศนี้ จะเป็น ประโยชน์อย่างใหญ่หลวง

หลังจากได้กล่าวถึงการพัฒนา

อุตสาหกรรมมานานพอควรแล้ว ผมใคร่จะหันไปพูดถึงบทบาทของสถาบันการเงินบ้าง นับเป็นเวลาหลายปีแล้วที่เศรษฐกิจของ ไทย มี การ ออม ทรัพย์ ในอัตราสูง ระหว่างแผนพัฒนาฉบับที่ ๓ มีการออมทรัพย์ภายในประเทศเฉลี่ยประมาณ ๒๑% ของผลผลิตของชาติ เงินออมส่วนใหญ่อยู่ในรูปเงินฝากกับธนาคารพาณิชย์ ซึ่งเป็นที่นิยมเพราะได้รับดอกเบี้ยและการยกเว้นภาษีเงินได้ ดังนั้นทรัพย์ากรส่วนใหญ่ของระบบการเงินจึง อยู่ใน รูป ของ ทรัพย์สินระยะสั้น ทำให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่กิจการอุตสาหกรรมมีลักษณะเป็น ระยะ สั้น เช่นกัน ในทางปฏิบัติโดยทั่วไปนั้นแม้จะมีการให้ กู้ระยะยาวสำหรับการซื้อทรัพย์สินถาวรอยู่บ้าง แต่ ก็เฉพาะแต่ลูกค้ารายสำคัญ ๆ เท่านั้น บางแห่ง ได้มีการกำหนดจำนวนโครงการที่จะให้เงินกู้ ใน ปัจจุบันบริษัทเงินทุน ฯ เป็นสถาบันเพียงแห่ง

เดียวที่จัดสรรเงินกู้ระยะยาวแก่อุตสาหกรรม นอก จากบริษัท ฯ แล้ว กิจการอุตสาหกรรม ส่วน มาก จะต้องหันไปพึ่งสินเชื่อจากผู้ขายในการ ซื้อ เครื่องจักร และเครื่องมือต่าง ๆ ผมเองเห็นความจำเป็นที่จะต้องมีแหล่งให้กู้เงินระยะยาวอื่น ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งโดยผ่านองค์กรทางการเงินที่จะให้กู้เงินทั้ง ในระยะกลางและระยะยาว และองค์กรดังกล่าวอาจ ต้องรับผิดชอบโดยตรงต่อมหาชนหรือสถาบัน เงิน ทุนออมทรัพย์

การให้กู้เงินตามโครงการทำให้ผู้กู้จำเป็น

ต้องมีวินัยมากกว่าการเบิกเงิน เกินบัญชี ซึ่ง จาก—ลักษณะดังกล่าวนี้ผู้กู้มักไม่ชอบแบบนั้นนัก แต่ผมเชื่อว่าเป็นสิ่งจำเป็น เพื่อที่จะให้อุตสาหกรรมเติบโตและพัฒนาอย่างเป็นระเบียบและ มั่นคง บ่อย

ครั้งเราได้เห็นกรณีซึ่งการจัด การ อย่าง ไม่ ถูกต้อง และการขาดการควบคุมทางการเงิน เกือบจะ นำ—บริษัทหลายแห่งไปสู่ความหายนะ เรื่องนี้ ธนาคารพาณิชย์สามารถเข้ามามีบทบาท สำคัญใน การ ประกันให้แน่ใจว่า ลูกค้าอุตสาหกรรมของตนมีการลงทุนที่เพียงพอ มีการจัดการที่ดี และบัญชี การเงินซึ่งแสดงสถานะการเงินที่แท้จริงของบริษัท

ปัญหาที่เกี่ยวกับการให้เงิน กู้ระยะ

ยาว และการสร้างวินัยด้านการเงิน ก็คือปัญหา การเป็นเจ้าของกิจการอุตสาหกรรม ดูจากภายนอก หากกิจการนั้นประกอบด้วย ผู้ ถือหุ้น มากมาย แล้ว ก็แสดงให้เห็นถึงแหล่งของเงินทุนระยะยาวเพิ่มขึ้น และนอกจากนั้นก็แสดงถึงโครงสร้างเงิน ทุน ที่มั่นคงของบริษัทด้วย อย่างไรก็ตาม บริษัทส่วนมากในประเทศไทยมักอยู่ในรูปที่มีเจ้าของจำนวนน้อยราย นอกจากนี้ ในการกู้หนี้ ยืมสิน นั้น ไม่ ได้ มี หลัก การจูงใจให้เกิดโครงสร้างเงินทุนที่มั่นคงขึ้น เนื่องจากธนาคารพาณิชย์ ไม่ ได้ ให้ความสนใจ แก่ความ สัมพันธ์ระหว่างหนี้สินและ ส่วนของ ผู้ ถือหุ้น เลย หรืออีกนัยหนึ่ง การขยายให้มีเจ้าของกิจการ จำนวนเพิ่มขึ้นจะทำให้บริษัทจะต้องมีวินัยด้านการ เงินและจะต้องมีการเสนอรายงานซึ่งเป็นสิ่งที่ทำให้

อยู่ในฐานะเสียเปรียบ การขยายฐานะเงินทุนให้เข้มแข็ง และการขยายจำนวนเจ้าของเป็นสิ่งที่ยังปรารถนาอย่างยิ่งในการพัฒนาอุตสาหกรรมอย่างมีระเบียบและเป็นธรรมของประเทศไทย การที่กิจกรรมของตลาดหุ้น (Set) ขยายตัวอย่างรวดเร็วไม่นานนี้ และความสำเร็จอย่างงดงามของ MFC บริษัทเงินทุนรวม (Mutual Fund Company) เป็นเครื่องแสดงว่าประชาชนเริ่มสนใจในการเป็นเจ้าของหุ้น รัฐบาลจึงควรจะต้องกำหนดมาตรการส่งเสริมและจูงใจให้บริษัทต่าง ๆ เปลี่ยนเป็นบริษัทมหาชนผมเชื่อว่าถ้ารัฐบาลจะเรียกเก็บภาษีเงินได้จากบริษัททั่วไป ในอัตราที่สูงกว่า บริษัทสมาชิก

Set ๑๕% แล้ว ก็จะช่วยให้บรรลุถึงวัตถุประสงค์ดังกล่าวได้

เพื่อที่จะไม่ ให้มีการกระทบกระเทือน บริษัทขนาดเล็ก ความแตกต่างในอัตราภาษีเงินได้ดังกล่าวจะต้องไม่นำมาใช้ ในกรณีที่เงินกำไรมีค่าน้อยกว่า ๑ ล้านบาท การช่วยเหลือด้านอื่นแก่บริษัทขนาดเล็กนั้นจะทำได้ด้วยการสร้างระบบการประกันเงินกู้ ในปัจจุบันนี้อุตสาหกรรมขนาดเล็กเป็นจำนวนมากไม่สามารถ จะกู้ยืมเงินได้ เนื่องจากขาดหลักประกัน ระบบการให้ประกันเงินกู้เพื่อการอุตสาหกรรมดังกล่าว ควรจะจัดตั้งขึ้นเพื่อว่าเงินกู้ของโครงการซึ่งผ่านจากประเมินอย่างถูกต้องและได้ผ่านการตรวจสอบแล้วว่าสามารถ จะนำไปปฏิบัติได้ โดยสถาบันการเงินที่ได้รับการยอมรับ จะได้มีสิทธิที่จะได้รับการประกันเงินกู้บางส่วน ผมจึงขอร้องให้รัฐบาลพิจารณาถึงแผนการดังกล่าวเพื่อเป็นเครื่องมือที่จะนำไปสู่การขยายตัวและการ ลงทุน ใน ภาคอุตสาหกรรม ซึ่งมีความสำคัญอย่างยิ่งนี้

นี่เป็นวิธีการบางประการ ซึ่งเงินออมจำนวนมากภายในประเทศจะ ถูกนำไปใช้ ในทางที่เกิดประสิทธิภาพและเป็นประโยชน์ต่อสังคม

ผมขอสรุปข้อสังเกตต่าง ๆ ที่ได้

มาแล้ว โดยการเน้นถึงความจำเป็นที่ภาคเอกชนและภาครัฐบาลจะต้องไว้ใจและความเคารพซึ่งกันและกัน ภาครัฐบาลมักจะได้รับข้อมูลทางธุรกิจที่ไม่ตรงต่อความเป็นจริง หรือทำให้เกิดความเข้าใจผิดอยู่เสมอ ทั้งนี้เพื่อหลีกเลี่ยงภาษี หรือ ข้อได้เปรียบอื่น ๆ นักธุรกิจมักจะสงสัยว่ารัฐบาลตัดสินใจอย่างมีอคติหรือไม่ยุติธรรม จึงเป็นการจำเป็นที่ทั้งสองฝ่ายจะต้องเข้าใจกัน และปฏิบัติตามหลักจริยธรรม ซึ่งเป็นที่ยอมรับกันทั่วไป ถ้าหากว่าจะให้มีการสร้างและดำรงรักษาไว้ซึ่งสภาพแวดล้อมทางธุรกิจซึ่งจะเอื้ออำนวยต่อการพัฒนา และการเจริญเติบโตของเศรษฐกิจ