

สารบัญ

หน้า

คำนำ i

อภิธานศัพท์ ii

สารบัญ vi

สารบัญตาราง x

สารบัญรูป xi

บทที่ 1 บทนำ

1.1 หลักการและเหตุผล	1
1.2 วัตถุประสงค์	2
1.3 ขอบเขตการศึกษา	2

บทที่ 2 การบทวนเอกสารที่สำคัญ

2.1 พิธีสารเกี่ยวกับ 5
2.2 กลไกการพัฒนาที่สะกด 7
2.3 ผลจากการประชุมสมัชชาประเทศไทยเพื่อเตรียมความพร้อมในการเข้าร่วมการเจรจาต่อรองเรื่องการซื้อขายกําจัดของเสียในประเทศไทยและ CDM 9
2.4 ปริมาณกําชีวิตร่องรอยจากในประเทศไทย 11
2.5 การออกแบบโครงการพัฒนาที่สะกด: การดำเนินโครงการและโครงสร้างสถาบัน 14
2.6 การจัดโครงการ CDM ในต่างประเทศ 26
2.6.1 การเตรียมการของประเทศไทย 26
2.6.2 การเตรียมการของประเทศไทยในด้านนี้เช่น 34
2.6.3 การเตรียมการของประเทศไทย 40
2.6.4 การเตรียมการของประเทศไทยนี้เป็น 41
2.6.5 การเตรียมการของประเทศไทยนี้เป็น 44
2.6.6 การเตรียมการของประเทศไทยนี้เป็น 48

บัญชีรายรับ

2.7 การศึกษาผลกระทบจากการพัฒนาที่სอดคล้องด้วยมาตรฐานระดับชาติของประเทศไทย	53
2.8 รูปแบบของการนำโครงการ CDM ไปปฏิบัติและการตลาด	56
2.9 สรุป	60

บทที่ 3 วิธีการศึกษา

3.1 กรณีการศึกษาทางด้านสถาบันและโครงสร้างองค์กร กฎหมายและข้อเสนอแนะเรื่องนโยบาย	63
3.1.1 การศึกษาข้อตกลง กฎหมาย ระเบียบ ข้อกฎหมาย	64
3.1.2 การศึกษาด้านโครงสร้างสถาบันและองค์กร	65
3.2 การวิเคราะห์ข้อมูล	69
3.3 ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการทำหนังสือนโยบาย	70

บทที่ 4 องค์กรและการจัดการองค์กร

4.1 ข้อมูลเบื้องต้น	74
4.2 โครงสร้างและอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานที่จะเกี่ยวข้องกับกลไกการพัฒนาที่สอดคล้อง	76
4.3 ความพร้อมขององค์กรในการดำเนินงานที่จะเกี่ยวข้องกับกลไกการพัฒนาที่สอดคล้อง	79
4.4 ความพร้อมของหน่วยงานในการดำเนินงานที่จะเกี่ยวข้องกับกลไกการพัฒนาที่สอดคล้อง	88
4.5 สรุปผลการศึกษาจากแบบสอบถาม	89
4.6 ข้อเสนอรูปแบบและการดำเนินงานขององค์กรกลไกการพัฒนาที่สอดคล้องของประเทศไทย	89
4.7 ข้อเสนอบทบาทและหน้าที่ของหน่วยงานต่างๆ ในประเทศไทย	97
4.8 ข้อเสนอขั้นตอนการดำเนินการกิจกรรมโครงการกลไกการพัฒนาที่สอดคล้องภายในประเทศ	100

บทที่ 5 กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

5.1 กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับวงจรกิจกรรมกลไกการพัฒนาที่สอดคล้อง	106
5.2 กฎหมายรองรับการจัดตั้งองค์กรใหม่	107

5.3 ข้อพิจารณาถึงกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับโครงการที่มีตัวยักษ์ภาพเป็น CDM	111
5.3.1 โครงการการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ (Energy Efficiency)	111
โครงการการลับเปลี่ยนเชื้อเพลิง (Fuel Switching) และโครงการพลังงานทดแทน (Renewable Energy)	
5.3.2 โครงการการใช้ประโยชน์ที่ดิน การเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ที่ดินและการป่าไม้	119
5.3.3 โครงการก้าชชีวภาพ	123
5.3.4 การแบ่งปันผลประโยชน์กับ CERs	125
5.3.5 สรุปข้อพิจารณาเกี่ยวกับกฎหมายที่เกี่ยวข้อง	126

บทที่ 6 ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

6.1 องค์กรและการจัดองค์กรและกฎหมาย	127
6.2 การวิเคราะห์ SWOT Analysis ทางด้านความพร้อมเพื่อรับการอนุมัติตาม พันธกรณีของอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและพืชสารเกี่ยวกับ	128
6.2.1 การวิเคราะห์ SWOT	128
6.2.2 ผลการทำ SWOT Analysis	129
6.3 กำหนดภารกิจและวัตถุประสงค์ขององค์กรแห่งชาติ	132
6.4 กำหนดลำดับความสำคัญของแนวโน้มนโยบายการพัฒนาที่ยั่งยืนแห่งชาติ	134
6.5 ทบทวนกรอบของกฎหมายเพื่อดำเนินการจัดตั้งอย่างเป็นทางการและให้อำนาจแก่องค์กร	134
6.6 การดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการแห่งชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ	136
6.7 การสร้างความสามารถขององค์กร	136
6.8 การถ่ายทอดเทคโนโลยี	138
6.9 การจัดทำโครงการ CDM และการตลาด	138
6.10 การวิจัยและพัฒนา	139
6.11 ผลกระทบของนโยบาย	140

6.12 ระบบการบังคับให้เกิดการดำเนินการตามพันธกรณี (Compliance System) ที่เกี่ยวข้องและอาจส่งผลกระทบต่อประเทศไทยในการดำเนินการภายใต้ กลไกการพัฒนาที่สำคัญ	141
7. เอกสารอ้างอิง	145
ภาคผนวกที่ 1 แบบสอบถามและรายชื่อหน่วยงานราชการ/สถาบัน/องค์กร/รัฐวิสาหกิจ ที่ตอบแบบสอบถาม	151
ภาคผนวกที่ 2 คณะผู้ทำการศึกษา.....	161
ภาคผนวกที่ 3 ผลการศึกษาจากแบบสอบถาม	163
ภาคผนวกที่ 4 การจัดตั้งองค์กรปฏิบัติการภาครัฐฯด้านด้วยการใช้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี	177
8. ข้อสรุปและขอเชิญชวน	181
8.1 ขอเชิญชวนให้ผู้อ่านได้รับประโยชน์จากการศึกษาในครั้งนี้	181
8.2 ขอเชิญชวนให้ผู้อ่านได้รับประโยชน์จากการศึกษาในครั้งนี้	182
8.3 ขอเชิญชวนให้ผู้อ่านได้รับประโยชน์จากการศึกษาในครั้งนี้	183
8.4 ขอเชิญชวนให้ผู้อ่านได้รับประโยชน์จากการศึกษาในครั้งนี้	184
8.5 ขอเชิญชวนให้ผู้อ่านได้รับประโยชน์จากการศึกษาในครั้งนี้	185
8.6 ขอเชิญชวนให้ผู้อ่านได้รับประโยชน์จากการศึกษาในครั้งนี้	186
8.7 ขอเชิญชวนให้ผู้อ่านได้รับประโยชน์จากการศึกษาในครั้งนี้	187
8.8 ขอเชิญชวนให้ผู้อ่านได้รับประโยชน์จากการศึกษาในครั้งนี้	188
8.9 ขอเชิญชวนให้ผู้อ่านได้รับประโยชน์จากการศึกษาในครั้งนี้	189
8.10 ขอเชิญชวนให้ผู้อ่านได้รับประโยชน์จากการศึกษาในครั้งนี้	190
9. ที่มาและขอบคุณ	191
9.1 ที่มาของข้อมูลที่นำเสนอในรายงานนี้	191
9.2 ขอบคุณที่สนับสนุนการดำเนินการศึกษาในครั้งนี้	192
9.3 ขอบคุณที่สนับสนุนการดำเนินการศึกษาในครั้งนี้	193
9.4 ขอบคุณที่สนับสนุนการดำเนินการศึกษาในครั้งนี้	194
9.5 ขอบคุณที่สนับสนุนการดำเนินการศึกษาในครั้งนี้	195
9.6 ขอบคุณที่สนับสนุนการดำเนินการศึกษาในครั้งนี้	196
9.7 ขอบคุณที่สนับสนุนการดำเนินการศึกษาในครั้งนี้	197

สารบัญ

หน้า

ตารางที่ 2 - 1 ปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกของประเทศไทยปี พ.ศ. 2541 จำแนกตามสาขา	11
ตารางที่ 2 - 2 ปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกของประเทศไทย ปี พ.ศ. 2541 แยกตามชนิดของก๊าซ	12
ตารางที่ 2 - 3 ขั้นตอนการดำเนินโครงการ CDM หน่วยงาน และหน้าที่	25
ตารางที่ 2 - 4 สรุปหน้าที่ของแต่ละหน่วยงานภายใต้ DNA ภายใต้กระบวนการ สำหรับโครงการ CDM ที่ควรจะเป็น	39
ตารางที่ 3 - 1 กรอบการวิเคราะห์กระบวนการและหน้าที่ (Process and Function Analysis) ของโครงการ	64
ตารางที่ 3 - 2 ขั้นตอนในการกำหนดนโยบาย	70
ตารางที่ 4 - 1 จุดแข็งและจุดอ่อน ด้านโครงสร้างของหน่วยงานต่างๆ	80
ตารางที่ 4 - 2 จุดแข็งและจุดอ่อน ด้านบุคลากรของหน่วยงานต่างๆ	83
ตารางที่ 4 - 3 จุดแข็งและจุดอ่อน ด้านงบประมาณของหน่วยงานต่างๆ	86
ตารางที่ 4 - 4 สรุปจำนวน หน่วยงานที่ระบุเกี่ยวกับความพร้อมของหน่วยงานในด้านต่างๆ	88
ตารางที่ 6 - 1 SWOT Analysis ของประเทศไทยเพื่อการอนุมัติตามพันธกรณีของอนุสัญญาสนับสนุนประชาราฐ	131
ว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและพิธีสารเกี่ยวไป	
ตารางที่ 6 - 2 ผลกระทบในการดำเนินนโยบายกลไกการพัฒนาที่สะอัด	140

รูปที่ 2 - 1 วงจรกิจกรรมโครงการ CDM	14
รูปที่ 2 - 2 การออกแบบกิจกรรมโครงการ CDM	15
รูปที่ 2 - 3 ขั้นตอนการพิจารณาหน่วยงานปฏิบัติและหน้าที่	15
รูปที่ 2 - 4 การยืนยัน/การลงทะเบียน	16
รูปที่ 2 - 5 การออกแบบโครงการ/การยืนยัน/การลงทะเบียน (แผนผังที่ 1)	16
รูปที่ 2 - 6 การออกแบบโครงการ/การยืนยัน/การลงทะเบียน (แผนผังที่ 2)	17
รูปที่ 2 - 7 การติดตามการตรวจสอบ	17
รูปที่ 2 - 8 การตรวจสอบ-การรับรอง	18
รูปที่ 2 - 9 การออกแบบรับรอง	18
รูปที่ 2 - 10 การตรวจสอบ-การรับรอง และการให้การรับรอง	19
รูปที่ 2 - 11 โครงสร้างและจัดตั้งองค์กรเพื่อลดปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศโดยรวมเบี่ย	34
รูปที่ 2 - 12 รูปแบบขององค์กรแห่งชาติ (Arrangement of the Designated National Authority)	37
รูปที่ 4 - 1 วงจรกิจกรรมโครงการ CDM	72
รูปที่ 4 - 2 รายละเอียดการดำเนินงานโครงการ CDM	73
รูปที่ 4 - 3 ข้อเสนอแนะรูปแบบคณะกรรมการ CDM แห่งชาติ	96
รูปที่ 4 - 4 ขั้นตอนการดำเนินการกิจกรรมโครงการกลไกการพัฒนาที่สอดคลายในประเทศไทย	100
รูปที่ 5 - 1 วงจรกิจกรรม CDM (CDM Project Activity Cycle)	106

จัดพิมพ์เผยแพร่โดย

สำนักความร่วมมือด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมระหว่างประเทศ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

92 ซอยพหลโยธิน 7 ถนนพหลโยธิน

แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร 10400

โทรศัพท์ 0-22982014

โทรสาร 0-22985735

www.monre.go.th

พิมพ์เมื่อ

กุมภาพันธ์ 2546

ฉบับ
เลขที่ 341-762072
ว. 19
2546
เลขทะเบียน 16481

วันที่ 1 ๓ ค. 2552

97859

ที่ปรึกษา

นาย สุรินทร์ วิจันติรินทร์

ดร. อัมพัน พินธุกุนก

ท้ายอภินันทนาการ
จาก

ชัชวาลย์ ดีบด๊อก

คณบดีคณะศึกษา

คณะสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล

999 ถนนพุทธมณฑลสาย 4 ต.ศาลายา อ.พุทธมณฑล จ.นครปฐม

โทรศัพท์ 0-24415000

โทรสาร 0-24419509-10

www.en.mahidol.ac.th